

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale:

Salarizarea personalului plătit din fonduri publice este reglementată în prezent, în principiu, de Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. În practică, deși există cadrul legislativ, acesta nu poate fi respectat din cauza constrângerilor financiare. Astfel, chiar de la intrarea în vigoare a Legii-cadru nr. 284/2010, salariile personalului bugetar nu au putut fi stabilite conform prevederilor acesteia, fiind menținute salariile existente în plată anterior.

În funcție de conjunctura macro-economică și de contextul politic de moment, salariile au fost majorate, ”înghețate” sau reduse, în ansamblu sau numai pentru anumite categorii de personal sau sectoare, ceea ce a făcut ca în sistemul public de salarizare să apară o serie de disfuncționalități, cum ar fi:

- niveluri diferite de salarizare pentru persoane exercitând aceeași funcție și aceleași atribuții, în cadrul aceleiași instituții ori în cadrul unui sector în instituții de același fel;
- salarii egale pentru persoane exercitând aceeași funcție și aceleași atribuții, dar cu vechime în muncă diferită;
- salarii mai mici pentru persoane angajate pe funcții necesitând studii superioare, decât ale unor persoane angajate pe funcții necesitând studii medii.

Consecința directă a acestor situații este aceea că autoritățile și instituțiile publice centrale și locale sunt chemate în judecată într-un număr semnificativ de procese aflate pe rolul instanțelor de judecată din întreaga țară, având ca obiect eliminarea discrepanțelor rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010 și sunt deja pronunțate hotărâri judecătorești definitive în favoarea salariaților.

În afară de disfuncționalitățile comune identificate în cadrul mai multor familii ocupaționale, în sectorul de sănătate s-au produs dezechilibre structurale din perspectiva resurselor umane, migrația forței de muncă în străinătate atingând niveluri alarmante. Atractivitatea intrării în sistemul medical este foarte redusă, în condițiile în care salariile medicilor sunt foarte mici, iar ale asistentului medical debutant sunt la limita salariului minim.

Sănătatea este un sector prioritar pentru România, fiind un pilon fundamental pentru dezvoltarea și sustenabilitatea societății. Subfinanțarea constantă a sistemului public de sănătate a provocat dezechilibre structurale care afectează major calitatea serviciilor pe care le oferă. Măsurile de reformă ce urmează a fi implementate în sistem nu pot produce efecte în absența participării și implicării directe a personalului.

Având în vedere aspectele sus-menționate, precum și multitudinea de solicitări din partea reprezentanților instituțiilor și autorităților publice, a organizațiilor sindicale, precum și din partea societății civile, se impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ pentru a elimina, începând cu 1 august 2016, disfuncționalitățile salariale menționate.

1¹. Proiectul de act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Nu este cazul.

2. Schimbări preconizate

Modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență vizează:

- I. Reducerea disfuncționalităților de încadrare în sistemul public, prin:
 - a) Eliminarea diferențelor de salarizare pentru funcții egale și muncă egală în cadrul aceleiași unități, prin aducerea salariilor la nivelul maxim aflat în plată la nivelul unității / instituției, pentru toate familiile ocupaționale, în limita alocărilor bugetare;
 - b) Eliminarea diferențelor de salarizare pentru muncă egală în unități similare, din cadrul familiei ocupaționale *Administrație publică centrală – aparatul central*, prin stabilirea salariilor la 70% din nivelul salariilor aflat în plată la 1 august 2016 la Secretariatul General Guvernului. Măsura nu se aplică structurilor teritoriale și are în vedere:
 - stabilirea salariilor de bază pentru personalul din aparatul propriu al ministerelor și din instituțiile subordonate sau aflate în coordonarea acestora, salarizat la același nivel ca ministerele, Înalta Curte de Casație și Justiție, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, Consiliul Național al Audiovizualului, Consiliul Legislativ, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, Casa Națională de Asigurări de Sănătate, Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, precum și pentru funcțiile publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici din cadrul instituției prefectului;
 - asimilarea funcțiilor și salariilor personalului de mai sus, cu funcțiile și nivelul de salarizare din cadrul Secretariatului General al Guvernului, precum și stabilirea nivelului concret al drepturilor salariale prin ordin comun al Secretariatului General al Guvernului și al ordonatorilor principali de credite;
 - păstrarea nivelului salariilor aferente lunii iulie 2016 în situația în care salariile de bază calculate la nivelul a 70% din nivelul de salarizare de la Secretariatul General al Guvernului sunt mai mici;
 - c) Eliminarea diferențelor de salarizare provenite din neacordarea soldei de merit, ca urmare a aplicării Legii-cadru nr. 330/2009 și a O.U.G. nr. 1/2010, pentru familia ocupațională *Apărare, ordine publică și siguranță națională*. Pentru această familie ocupațională, corecțiile aduse soldelor de funcție/salariilor de funcție prin aplicarea prevederilor ordonanței de urgență nu constituie majorări ale soldelor de funcție/salariilor de funcție, în sensul prevederilor art. 60 alin. (1) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada aplicării prevederilor ordonanței de urgență.

- II. Restructurarea completă a sistemului de salarizare în cadrul familiei ocupaționale Sănătate, prin:
- stabilirea unei grile de salarizare cu valori nominale ale salariilor, în vederea eliminării inechităților existente;
 - stabilirea unei creșteri suplimentare de aproximativ 10% față de restul funcțiilor a salariilor debutanților, în vederea creșterii atractivității carierei în sistemul public de sănătate;
 - Punerea în concordanță a creșterilor salariale la avansarea în gradație cu procente aferente tranșelor de vechime în muncă prevăzute de Legea-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice;
- III. Introducerea unui sistem de premiere bazat pe condiții de reformă și criterii de performanță pentru personalul din sistemul de sănătate și pentru personalul didactic și didactic auxiliar, începând cu luna ianuarie 2017. Astfel:
- ordonatorii de credite pot acorda premii anuale, semestriale și trimestriale, în limita a 2% din cheltuielile cu salariile aferente personalului prevăzut în statul de funcții, cu încadrare în fondurile aprobate prin buget, în condițiile îndeplinirii condițiilor de reformă și a criteriilor de performanță;
 - condițiile de reformă și criteriile de performanță se vor elabora de către Ministerul Sănătății și Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice și vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului;
 - premiile anuale, semestriale și trimestriale, în limita a 2% din cheltuielile cu salariile vor putea fi acordate numai după aprobarea condițiilor de reformă și a criteriilor de performanță prin hotărâre a Guvernului;
 - premiile individuale se stabilesc de către ordonatorii de credite în limita sumelor alocate cu această destinație de către ordonatorul de credite, pe baza îndeplinirii condițiilor de reformă și a criteriilor de performanță;
 - sumele neutilizate în cursul unui trimestru pot fi acordate în perioadele următoare, în cadrul aceluiași an bugetar.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Corecțiile salariilor pentru 365.622 angajați din sistemul public, reprezentând aproximativ 30% din totalul personalului plătit din fonduri publice, vor avea efecte pozitive imediate prin creșterea consumului individual și a volumului contribuțiilor la bugetul de stat și al asigurărilor sociale.

Elementele de risc ce ar putea rezulta prin efectul de transmisie din consum spre importuri, cu posibila afectare a balanței comerciale, sunt limitate prin încadrarea în plafonul prognozat de creștere salarială în sectorul public de 2,3 mld lei pentru anul 2017.

În același timp, adoptarea modificărilor diminuează impactul financiar potențial asupra bugetului general consolidat ca urmare a executării de sentințe judecătorești ce se pot pronunța în favoarea salariaților care ar intenta procese individuale sau colective pe tema

discriminării salariale la locul de muncă. Acest impact negativ potențial este estimat la 3,5 miliarde lei compensări și plăți retroactive pentru trei ani, calculate conform legii.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

În afara sectorului de sănătate, actul normativ nu prevede creșteri salariale de natură structurală, ci doar corecții de încadrare și eliminare a disfuncționalităților din sistemul de salarizare public. Prin urmare, nu este afectată concurența salarială cu sistemul privat.

În cazul sectorului de sănătate, în afara corecțiilor, creșterile salariale vizează funcțiile de debutanți, care nu au implicații semnificative asupra sistemului privat de sănătate.

3. Impact social

Modificările propuse produc efecte pozitive pentru un număr total de 365.622 salariați din cadrul tuturor familiilor ocupaționale, acoperind aproape integral familia ocupațională Sănătate, respectiv 156.195 salariați, reprezentând 96% din totalul salariaților din sistemul de sănătate. Efectele sociale constau în:

- a) eliminarea tensiunilor de la locul de muncă, determinate de situațiile în care munca egală nu este remunerată la niveluri egale;
 - b) restabilirea unui cadru de normalitate și respect al muncii în sistemul public;
 - c) reducerea potențialului de demotivare a angajaților;
 - d) recunoașterea importanței sistemului public de sănătate și redarea demnității muncii în acest sistem;
- evitarea pierderii de timp de lucru de către salariați cu ocazia prezentării la termenele din procese.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mil. lei (RON) -

Indicatori	Anul curent (4 luni)	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit	306,16	918,49				

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	765,41	2.296,23				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- 459,25	-1377,74				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: <i>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i>						

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare;
- Hotărârea Guvernului nr. 161/2016 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2016 – 2017.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Hotărâri ale Guvernului pe tema stabilirii condițiilor de reformă și criteriilor de performanță pentru salarizarea în familiile ocupaționale Sănătate și Educație.

Ordin comun al SGG cu ordonatorii principali de credite din administrația centrală vizați de asimilarea funcțiilor și salariilor la nivelul de 70% din grila SGG.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării proiectului de act normativ, au avut loc consultări cu reprezentanții confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național și ai instituțiilor din administrația publică centrală, după cum urmează:

- Două reuniuni ale Comitetului Național Tripartit pentru Dialog Social;
- Două întâlniri tehnice cu confederațiile sindicale reprezentative la nivel național;
- Două întâlniri cu reprezentanți ai familiei ocupaționale sănătate;
- Două întâlniri cu reprezentanți ai familiei ocupaționale învățământ;
- Două întâlniri cu reprezentanți ai familiei ocupaționale apărare, ordine publică și siguranță națională;
- O întâlnire cu reprezentanți ai familiei ocupaționale administrație publică centrală;
- O întâlnire cu reprezentanți ai familiei ocupaționale administrație publică locală;
- O întâlnire cu reprezentanți ai familiei ocupaționale asistență socială.

Toate informațiile aflate la dispoziția MMFPSPV au fost transmise sindicatelor participante la întâlniri, în format editabil, prin email și prin intermediul unui spațiu comun virtual (FTP).

Totodată, proiectul de ordonanță a fost supus consultării publice, pe site-ul MMFPSPV și pe platforma Ministerului pentru Consultare Publică și Dialog Civic.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Organizațiile implicate în procesul de consultare au fost selectate conform Legii nr.62/2011 Legea Dialogului Social.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

În procesul de elaborare a ordonanței au fost consultate toate ministerele de linie. De asemenea, a fost organizată o întâlnire cu reprezentanți ai familiei ocupaționale administrația publică centrală.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.

Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

Dragoș Nicolae PÎSLARU

AVIZĂM FAVORABIL:

**Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării
Regionale și Administrației Publice**

Vasile Sebastian DÂNCU

**Viceprim- ministru, Ministrul Economiei,
Comerțului și Relațiilor cu Mediul de
Afaceri**

Costin Grigore BORG

Ministrul Finanțelor Publice

Anca Dana DRAGU

**Prim-ministrul României,
Ministrul interimar al Sănătății**

Dacian – Julien CIOLOȘ

Ministrul Apărării Naționale

Mihnea Ioan MOTOC

**Ministrul Educației Naționale și Cercetării
Științifice**

Adrian CURAJ

Ministrul Afacerilor Externe

Lazăr COMĂNESCU

Ministrul Afacerilor Interne

Petre TOBĂ

**Ministrul Agriculturii și Dezvoltării
Rurale**

Achim IRIMESCU

Ministrul Justiției

Raluca Alexandra PRUNĂ